



ELTE
EÖTVÖS LORÁND
TUDOMÁNYEGYETEM



Közgazdaság- és Regionális
Tudományi Kutatóközpont

SZAKPOLITIKAI...
ELEMZÉS

N°11

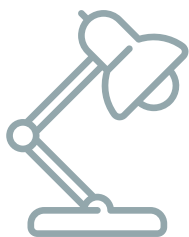
Az Európai Parlament közös munkacsoportjai mint önkormányzati érdek-érvényesítési csatornák

• Brucker Balázs

2026. október



VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ



Az Európai Unió szakpolitikáinak jelentős része közvetlenül érinti a települési és területi önkormányzatok működését, ezért kulcsfontosságú kérdés, hogy érdekeik milyen csatornákon keresztül jelennek meg az uniós döntéshozatalban. Az elemzés az Európai Parlament (EP) közös munkacsoportjainak (intergroupok), illetve a hozzájuk kapcsolódó nem hivatalos képviselői hálózatoknak a szerepét vizsgálja ebből a szempontból.

A közös munkacsoportok nem rendelkeznek jogalkotási hatáskörrel, mégis fontos fórumai a parlamenti érdekegyeztetésnek. Lehetőséget biztosítanak a különböző politikai csoportokhoz tartozó képviselők együttműködésére, a szakpolitikai álláspontok összehangolására, valamint az önkormányzati és más érdekképviselői szervezetek bekapcsolódására.

A munkacsoportok jelentősége elsősorban abban rejlik, hogy elősegítik az önkormányzati érdekek megjelenítését a parlamenti döntéshozatalban, és támogatást biztosíthatnak a képviselői kezdeményezésekhez. Az elemzés rámutat arra is, hogy a hivatalos közös munkacsoportok mellett a nem hivatalos képviselői csoportosulások is fontos érdekérvényesítési lehetőséget kínálhatnak.

MÓDSZERTAN

Az elemzés félig strukturált interjúkra, a közös munkacsoportok jegyzőkönyveinek elemzésére, valamint az EP honlapján elérhető jelentések és egyéb parlamenti dokumentumok vizsgálatára épül.

A kutatás a munkacsoportok önkormányzati érdekérvényesítésben betöltött szerepére, a képviselők közötti koordinációra és a külső érdekképviselői szervezetekkel fenntartott kapcsolatokra összpontosít.

HÁTTÉR

Mára az Európai Parlament a legtöbb szakpolitikai területen az Európai Unió Tanácsával egyenrangú társjogalkotó. Ezért az EP az önkormányzati érdekérvényesítés egyik fontos színtere, ahol a képviselőkön és a szakbizottságokon keresztül külső szereplők, köztük önkormányzati és szakmai érdekképviselők is bekapcsolódhatnak a szakpolitikai egyeztetésekbe.

A közös munkacsoportok különböző politikai csoportokhoz tartozó képviselőket tömörítő, meghatározott szakpolitikai kérdések köré szerveződő fórumok. Nem rendelkeznek önálló jogalkotási vagy döntéshozatali hatáskörrel, és formálisan nem részei az EP döntéshozatali struktúrájának. Félformális jellegük ugyanakkor lehetővé teszi a politikai csoportokon átívelő együttműködést, az információcserét és az érdekképviselési szervezetekkel való kapcsolatépítést.

Hasonló feladatokat az EP támogatásával nem rendelkező nem hivatalos képviselői csoportosulások is elláthatnak.

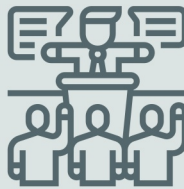
● AZ EURÓPAI PARLAMENT INTÉZMÉNYI ÉRDEKÉRVÉNYESÍTÉSI CSATORNÁI



FORMÁLIS CSATORNÁK



Plenáris ülés



Politikai csoportok



Szakbizottságok

FÉLFORMÁLIS CSATORNÁK

Közös
munkacsoportok
(intergroupok)



INFORMÁLIS CSATORNÁK



Nem hivatalos
csoportosulások

FŐBB MEGÁLLAPÍTÁSOK

1. A közös munkacsoportok kiegészítik a parlament formális intézményeit

A közös munkacsoportok nem helyettesítik, hanem kiegészítik a szakbizottságok munkáját, fórumot biztosítva a szakpolitikai egyeztetéshez. Jelentőségük az információmegosztásban, a politikai koordinációban és a közös álláspontok kialakításában rejlik.

A közös munkacsoportok az önkormányzati érdekérvényesítést az önkormányzati képviselők, illetve az önkormányzati ernyőszervezetek és az önkormányzatok számára meghatározó tematikájú közös munkacsoportokban tevékenykedő EP-képviselők közötti koordináció révén segíthetik.

AZ EP KÖZÖS MUNKACSOPORTJAINAK (INTERGROUPOK) TEMATIKUS TÉRKÉPE

- Mivel foglalkozik a munkacsoport?
● Szubnacionális fókusz

- | | |
|---|--|
| Korrupció elleni küzdelem ○ | Fenntartható állattenyésztés ○ |
| Rasszizmus elleni küzdelem, sokféleség ○ | LMBTIQ+-üggyek ○ |
| A versenyképes és fenntartható EU-t szolgáló beruházások vonzása ○ | Mentális egészség ○ |
| Biológiai sokféleség, vadászat, vidék ● | Rendőrség ○ |
| Rák és ritka betegségek ○ | Reziliencia, katasztrófavédelem, polgári védelem ○ |
| Gyermekek jogai ○ | Tengerek, folyók, szigetek, part menti területek ● |
| Közel-Keleten élő keresztények ○ | Az égbolt és a világűr ○ |
| Kohéziós politika, legkülső régiók ● | Kis- és középvállalkozások ○ |
| Népességpolitika ○ | Szociális gazdaság, általános érdekű szolgáltatások ○ |
| Fogyatékosügy ○ | Szakszervezetek ○ |
| Az európai kulturális örökség, a Szent Jakab-út és egyéb európai kulturális útvonalak ○ | Hagyományos kisebbségek, nemzeti közösségek és nyelvek ● |
| Szegénység elleni küzdelem ○ | Az Izraelre és Palesztinára vonatkozó kétállami megoldás ○ |
| A vallás, a meggyőződés és a lelkiismeret szabadsága ○ | Állatjólét és állatok védelme ○ |
| Az oktatás és a készségek jövője a versenyképes Európáért ○ | Bor, minőségi élelmiszerek és szeszes italok ○ |

● Forrás: Európai Parlament

2. Az önkormányzati érdekek becsatornázásában több közös munkacsoport is szerepet játszik

A 2024–2029-es EP-ciklusban négy olyan közös munkacsoport működik, amely közvetlenül vagy közvetetten jelentős szerepet játszhat az önkormányzati érdekek uniós döntéshozatalba történő becsatornázásában:

- a Tengerék, folyók, szigetek és part menti területek közös munkacsoport;
- a Kohéziós politika és legkülső régiók közös munkacsoport;
- a Biológiai sokféleség, vadászat, vidék közös munkacsoport; valamint
- a Hagyományos kisebbségek, nemzeti közösségek és nyelvek közös munkacsoport.

Ezek a fórumok különböző térségtípusok sajátos problémáinak európai szintű megjelenítését segítik.

3. A munkacsoportok politikai hatása elsősorban koordinációs jellegű

A munkacsoportok nem hoznak kötelező döntéseket, és testületként nem nyújthatnak be parlamenti módosító indítványokat. Lehetőséget teremtenek azonban arra, hogy az érintett képviselők egyeztessék álláspontjukat, támogatókat szervezzenek, és az általuk képviselt ügyeket a parlament formális döntéshozatali fórumaira vigyék.

A befolyás szempontjából különösen fontos a szaktanácsadói kapcsolatrendszer, hiszen a parlamenti jogalkotás jelentős része ezekben a testületekben zajlik. A munkacsoportokban kialakított álláspontok érvényesítését segítheti, ha tagjaik között az érintett szaktanácsadók tisztségviselői, jelentéstevői és árnyékelőadói is megtalálhatók.

4. Az önkormányzati érdekérvényesítésben meghatározó az európai ernyőszervezetekkel kialakított kapcsolat

A közös munkacsoportok európai önkormányzati és szakmai ernyőszervezetekkel is kapcsolatot tartanak fenn. Ezek a kapcsolatok lehetővé teszik, hogy az önkormányzati szereplők problémái megjelenjenek az EP-képviselők szakpolitikai egyeztetéseiben. A munkacsoportok így közvetítő szerepet töltenek be az önkormányzati szereplők és az európai döntéshozók között.

5. A nem hivatalos képviselői csoportosulások további érdekérvényesítési lehetőséget biztosítanak

A közös munkacsoportok mellett az EP-ben nem hivatalos képviselői hálózatok is működnek, amelyek parlamenti támogatás nélkül is alkalmasak lehetnek politikai koordinációra és kapcsolatépítésre.

Ezt példázza a korábbi Városok Közös Munkacsoportja, amely a 2024-es EP-választást követően nem tudta megszerezni az újjáalapításhoz szükséges támogatást, ezért Európai Városi Fórum néven nem hivatalos képviselői hálózatként folytatja munkáját.

6. Az EP-képviselőkkel kialakított közvetlen kapcsolat kulcsfontosságú

A közös munkacsoportok elsősorban képviselői fórumok, ezért az önkormányzatok számára a közvetlen EP-képviselői kapcsolat az egyik legfontosabb belépési pont. Különösen hatékony lehet azon képviselőknek a megkeresése, akik az adott térséghez vagy szakpolitikai területhez kötődnek, illetve akik a munkacsoport vezetésében vesznek részt.

Az érdekérvényesítést tovább erősítheti a releváns szaktanácsadók vezetőivel, valamint az adott ügyek jelentésteveivel és árnyékelőadóival kialakított kapcsolat.

SZAKPOLITIKAI JAVASLATOK

1. A közös munkacsoportok célzott bevonása

- Az önkormányzatok az EP szaktanácsadói mellett fordítsanak figyelmet az adott szakpolitikai területhez kapcsolódó közös munkacsoportokra is, és használják ki az ezek által biztosított egyeztetési lehetőségeket.

2. Kapcsolatépítés a kulcsszereplőkkel

- Az adott szakpolitikai ügghöz leginkább kapcsolódó közös munkacsoport azonosítását követően célszerű közvetlen kapcsolatot felvenni annak elnökével, társelnökeivel vagy alelnökeivel, akik a munkacsoport napirendjének kialakításában is meghatározó szerepet töltenek be.
- Különösen fontos a releváns ügyek jelentésteveinek és árnyékelőadóinak azonosítása, mivel ők a munkacsoportokban kialakított álláspontokat a formális parlamenti döntéshozatalban is hatékonyabban képviselhetik.

3. A szakpolitikai ügyek korai becsatornázása

- Az önkormányzatok és a nemzeti önkormányzati szövetségek már a munkacsoportok üléseit megelőzően jelezzék szakpolitikai javaslataikat, hogy azok a közös álláspontok kialakításakor is megjelenhessenek.

4. Az európai önkormányzati ernyőszervezetekkel való együttműködés

- Az önkormányzatok erősítsék kapcsolataikat az európai önkormányzati ernyőszervezetekkel, és működjenek együtt velük a települési és területi önkormányzatok közös érdekeinek összehangolt képviselete, valamint az uniós döntéshozatalban való hatékonyabb érvényesítése érdekében.

5. A nem hivatalos képviselői csoportosulások figyelemmel kísérése

- Az önkormányzatok az érdekérvényesítés során a nem hivatalos képviselői csoportosulásokat is vegyék figyelembe, különösen akkor, ha az adott szakpolitikai területen nem működik megfelelő hivatalos közös munkacsoport.

ÖSSZEGZÉS



Az Európai Parlament közös munkacsoportjai a formális parlamenti döntéshozatal mellett működő, fontos félformális érdekegyeztetési fórumok. Bár jogalkotási hatáskörrel nem rendelkeznek, jelentőségük az információk közvetítésében, a politikai koordinációban és a különböző érdekek összekapcsolásában rejlik.

A települési és területi önkormányzatok számára ezért a közös munkacsoportok, valamint az azok mellett működő nem hivatalos képviselői csoportosulások további érdekérvényesítési csatornát jelentenek. A formális parlamenti fórumokkal együtt olyan többszintű kapcsolatrendszert alkotnak, amely lehetőséget biztosít arra, hogy az önkormányzati szempontok már a szakpolitikai álláspontok kialakításának korai szakaszában megjelenjenek az európai döntéshozatalban.

SZAKIRODALOM

- Brucker, B. (2019). Az Európai Parlament félhivatalos érdekérvényesítő fórumai: A közös munkacsoportok. *Politikatudományi Szemle*, 28(3), 57–84. > [Link](#)
- Brucker B. (2022a). Az Európai Parlament szerepe a szubnacionális érdekek képviselésében. *Politikatudományi Szemle*, 31(1), 99–124. > [Link](#)
- Brucker B. (2022b). Az Európai Parlament közös munkacsoportjainak (intergroupjainak) szerepe a területi érdekérvényesítésben. *Tér és Társadalom*, 36(4), 3–31. > [Link](#)

KÖSZÖNETNYILVÁNÍTÁS

A 146411 számú projekt a Kulturális és Innovációs Minisztérium Nemzeti Kutatási Fejlesztési és Innovációs Alapból nyújtott támogatásával, a K-23 pályázati program finanszírozásában valósult meg.



ELTE
EÖTVÖS LORÁND
TUDOMÁNYEGYETEM



Közgazdaság- és Regionális
Tudományi Kutatóközpont

Az ELTE Közgazdaság- és Regionális Tudományi Kutatóközpontot három intézmény, a Közgazdaságtudományi Intézet, a Regionális Kutatások Intézete és a Világgazdasági Intézet alkotja.

- Cím: 1097 Budapest Tóth Kálmán u. 4.
- Postacím: 1097 Budapest Tóth Kálmán u. 4.
- Telefon: (+36-1) 224 6700
- E-mail: titkarsag@krtk.elte.hu
- Web: www.krtk.elte.hu